



ONEL
Observatoire National
des Elus Locaux

ENQUÊTE

PREMIERS MOIS D'ÉLU.E : RAPPORT D'ÉTONNEMENT

INTRODUCTION

QUI SONT LES ÉLU.E.S

MUNICIPAUX EN 2020 ?



QUELQUES CHIFFRES

TRANCHES D'AGE

4,4% ONT - DE 30 ANS

13,8% ONT ENTRE 30 ET 40 ANS

49,3% ONT ENTRE 40 ET 60 ANS

32,5% ONT 60 ANS ET +

CATÉGORIES SOCIO-PROFESSIONNELLES

40% RETRAITÉS

5% OUVRIERS

10% PROFESSIONS INTERMÉDIAIRES

15% AGRICULTEURS

5% ARTISANS

10% CADRES OU INTELLECTUELLES

7% AUTRES PROFESSIONS

7% SANS ACTIVITÉS

PARITÉ ?

57,7% DES ELUS MUNICIPAUX SONT DES HOMMES

5 MAIRES DES 10 PLUS GRANDES VILLES DE FRANCE SONT DES FEMMES

20,3 % DES COMMUNES RURALES ONT ÉLU UNE MAIRE... CONTRE 18 % DES VILLES

L'ENQUÊTE



LE PANEL 350 SONDÉ.E.S

Répartition femmes/hommes :

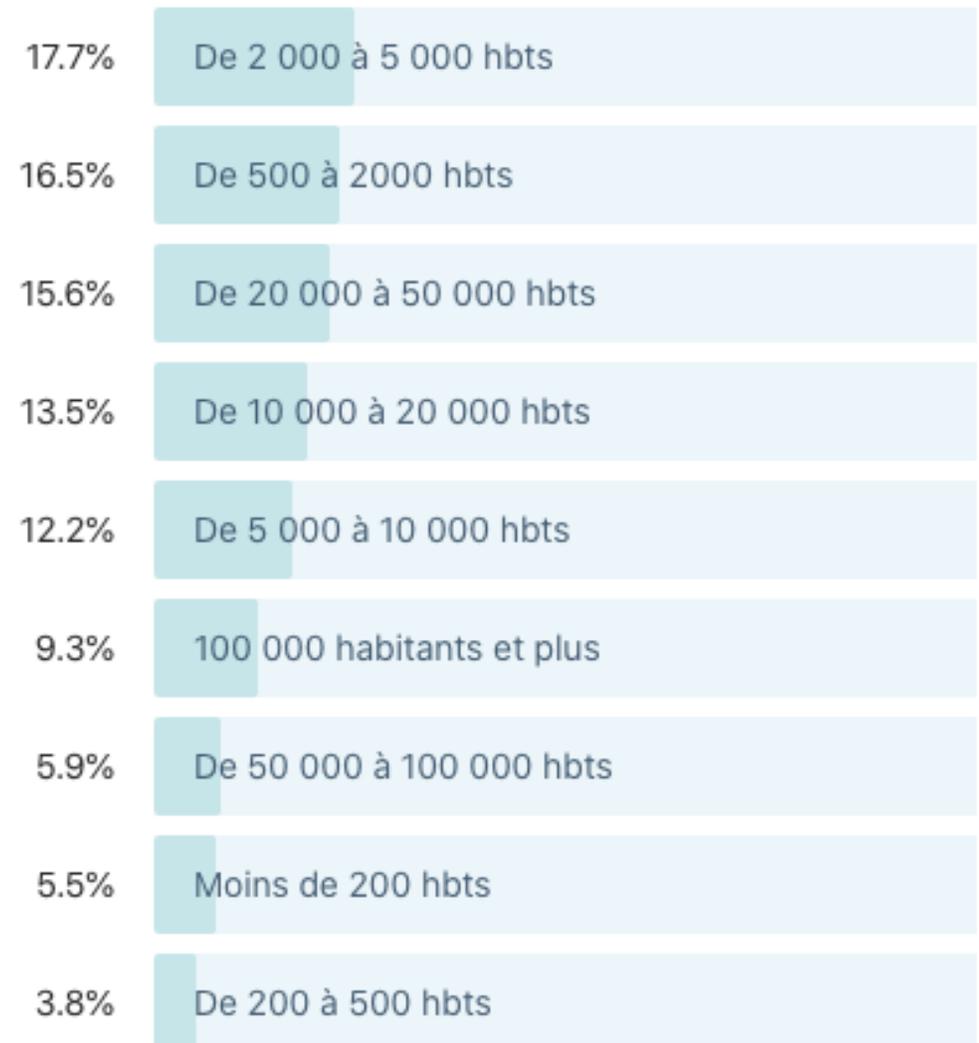
- 51% de femmes.
- 49% d'hommes.

Moyenne d'âge : 49 ans.

Le plus âgé : 73 ans.

Le plus jeune : 23 ans.

Densité de population des collectivités :

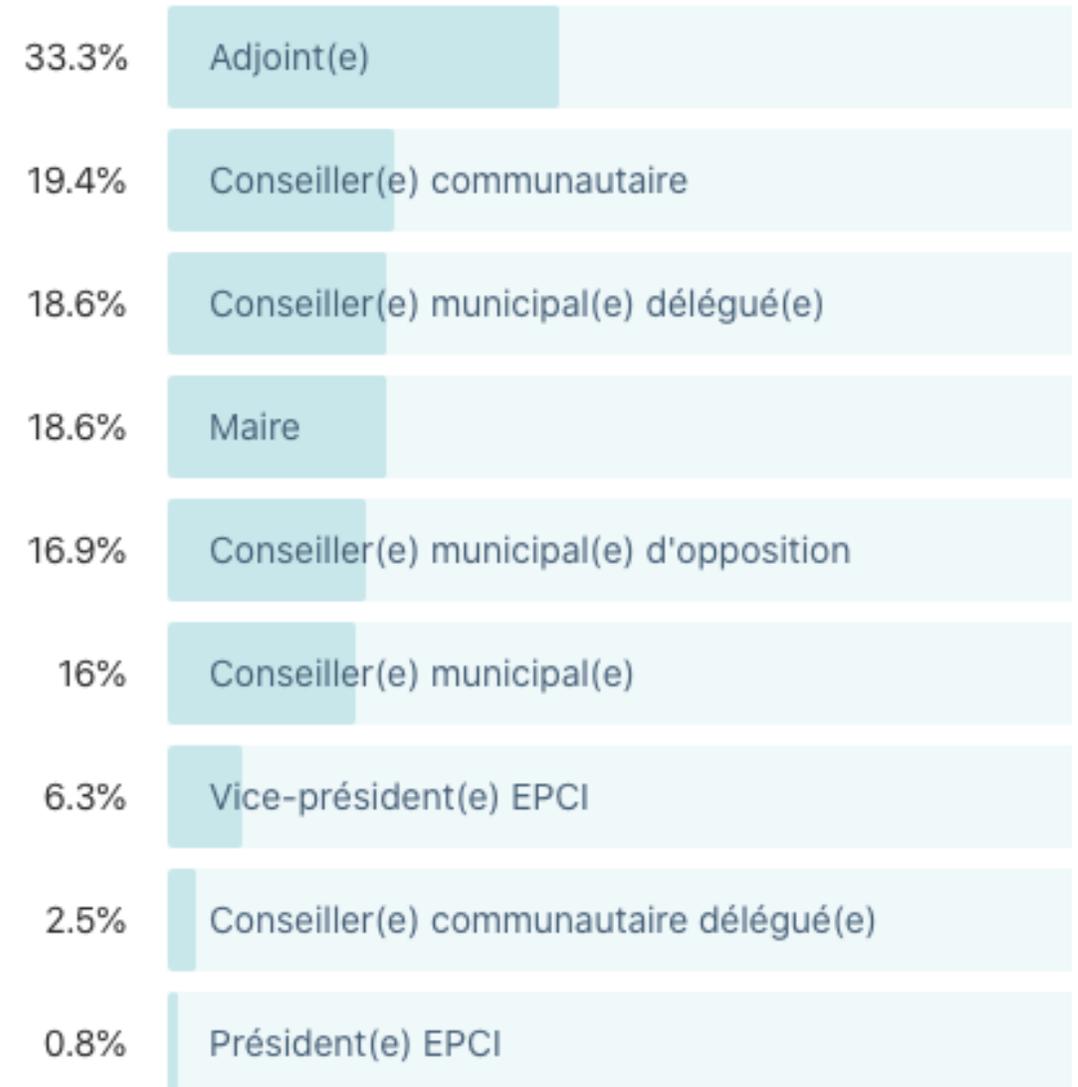


LE PANEL

Est-ce votre premier mandat d'élu.e ?



Répartition des mandats des sondé.e.s :



LE PANEL

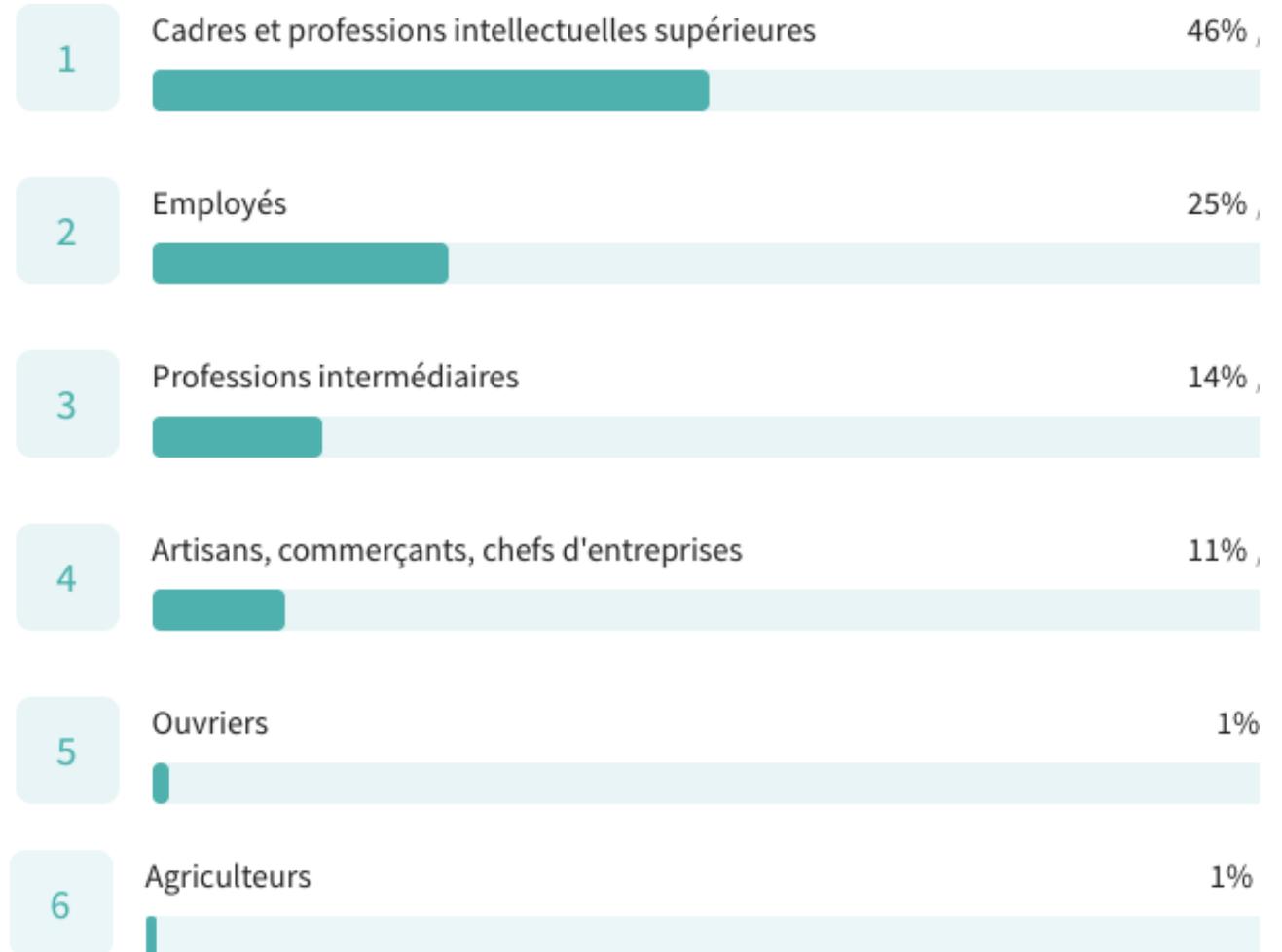
Exercez-vous une profession ?

OUI : 42 %

NON : 27 %

RETRAITE : 31%

Catégories socio-professionnelles :



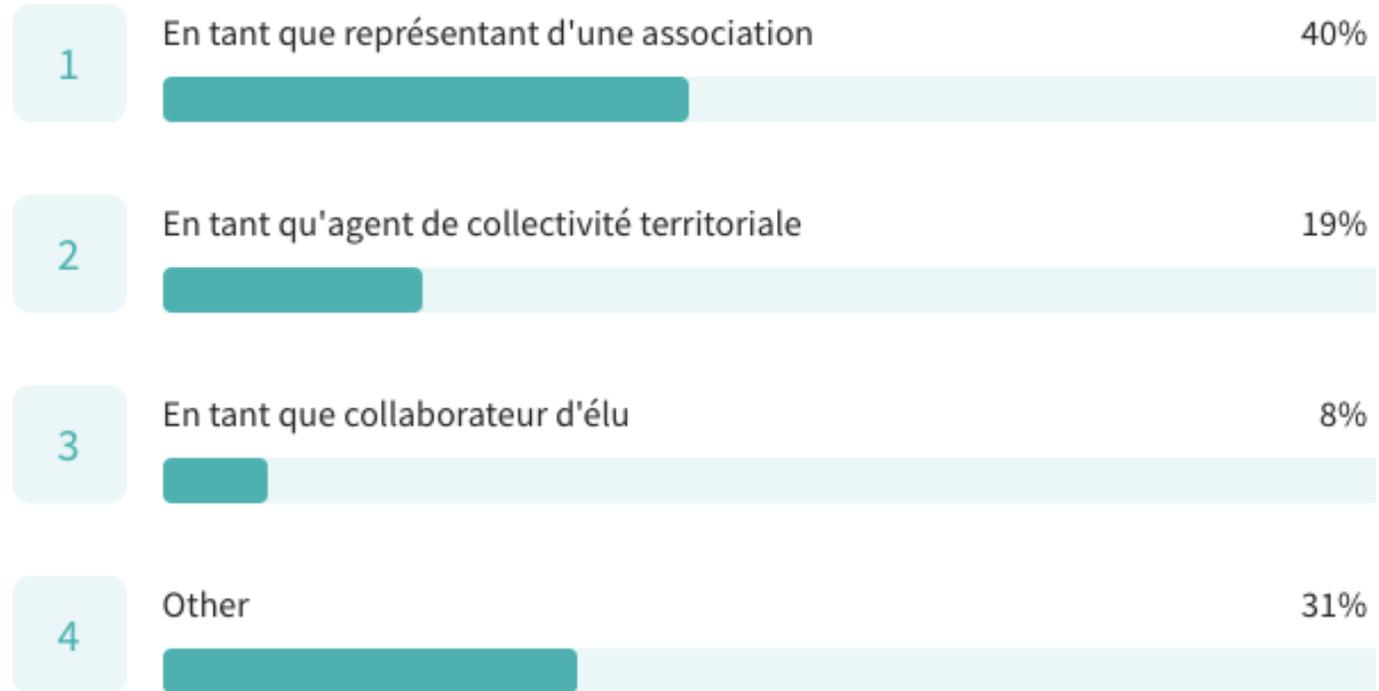
D'OÙ VIENNENT NOS ÉLUS ACTUELS ?

Avant votre mandat, aviez-vous déjà travaillé
en lien avec des collectivités locales ?

OUI : 55%

NON : 45%

Si oui, dans quel contexte ?



Parmi les réponses « autres », les mentions qui reviennent le plus sont :
enseignant.e / directeur.trice d'école / fonctionnaire d'Etat / salarié.e
des partenaires privés des collectivités (EDF, Suez...)

D'OÙ VIENNENT NOS ÉLUS ACTUELS ?

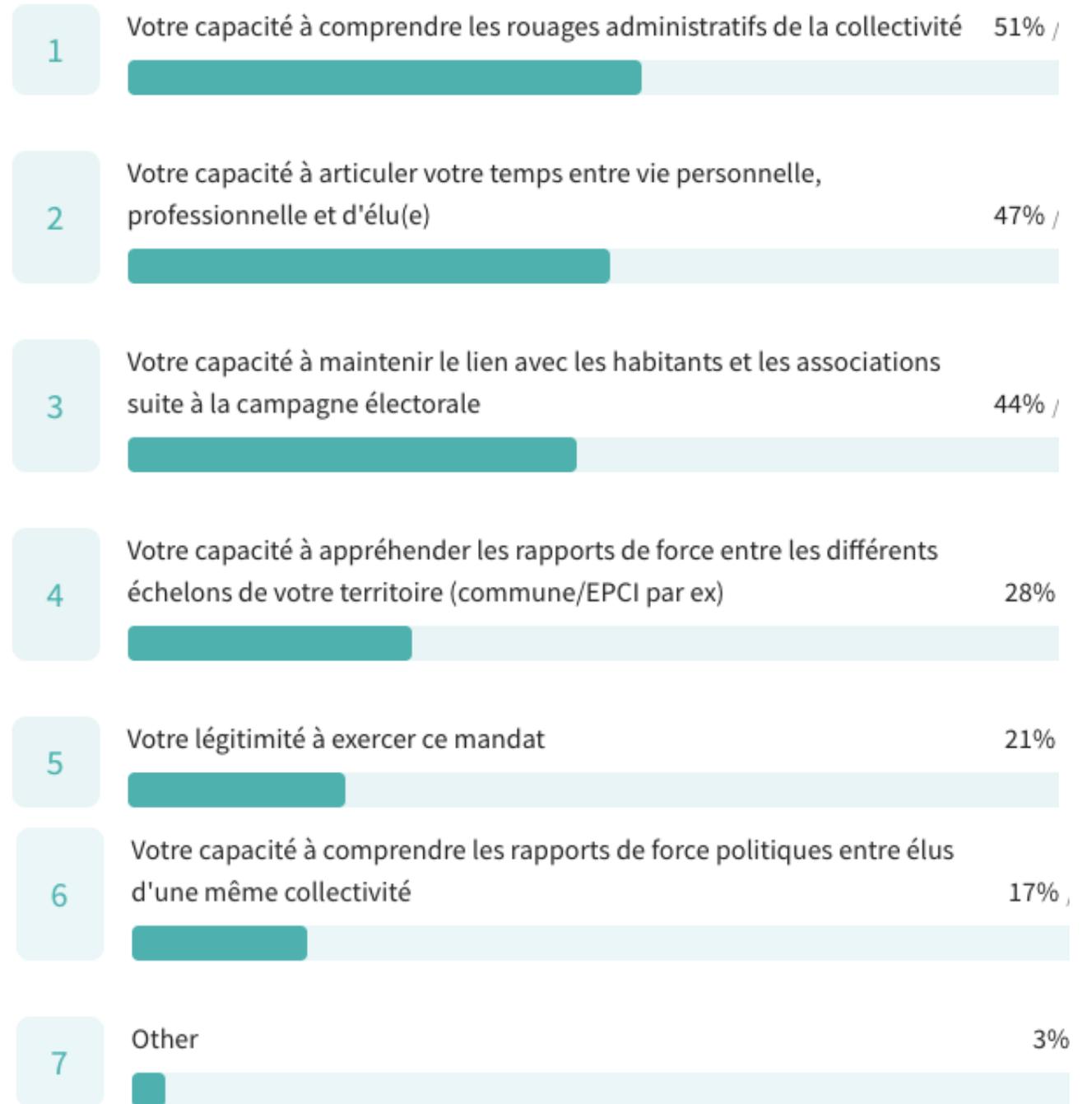
- **Le secteur associatif largement représenté :**
50% des sondés ont répondu avoir travaillé en lien avec les collectivités dans le cadre de leur engagement associatif avant de devenir élu.e.
 - **La fin du mythe de « l'apparatchik » ?**
Seulement 8% des sondés sont devenus élu.e.s après avoir été collaborateur d'élu.e.
 - **Fait étonnant :**
20% des sondés sont issus de la fonction publique territoriale. Un chiffre relativement élevé qui dénote avec les problèmes de confiance et de communication dans la relation élu.e.s/agents qui remontent fréquemment au cours de la suite du questionnaire.
-

LES PREMIERES INTERROGATIONS





Au lendemain de votre élection, quelles ont été vos premières interrogations ?
Question à choix multiples.



Au lendemain de votre élection, quelles ont été vos premières interrogations ?

Comparatif des réponses (femmes et hommes) :

« Votre capacité à articuler vie professionnelle, vie privée et vie d'élu.e », une préoccupation partagée :

- 50% des femmes ont répondu par l'affirmative.
- 46% d'hommes ont répondu par l'affirmative.

Cependant sur l'inquiétude de la légitimité à exercer un mandat, il existe un fort déséquilibre qui se retrouve dans le phénomène d'auto-censure fréquemment abordé sur les questions d'accès aux postes à responsabilités.

- 24% des femmes ont répondu par l'affirmative (réponse généralement liée à celle de l'articulation des temps).
- 7% d'hommes ont répondu par l'affirmative.

Au lendemain de votre élection, quelles ont été vos premières interrogations ?

Nouveaux ou anciens élu.e.s, les principales préoccupations sont communes :

« Votre capacité à articuler vie professionnelle, vie privée et vie d'élu.e », une préoccupation partagée :

- 47% des nouveaux élu.e.s ont répondu par l'affirmative.
- 45% des anciens élu.e.s ont répondu par l'affirmative.

« Votre capacité à comprendre les rouages administratifs de la collectivité »

- 55% des nouveaux élu.e.s ont répondu par l'affirmative.
- 43% des anciens élu.e.s ont répondu par l'affirmative.

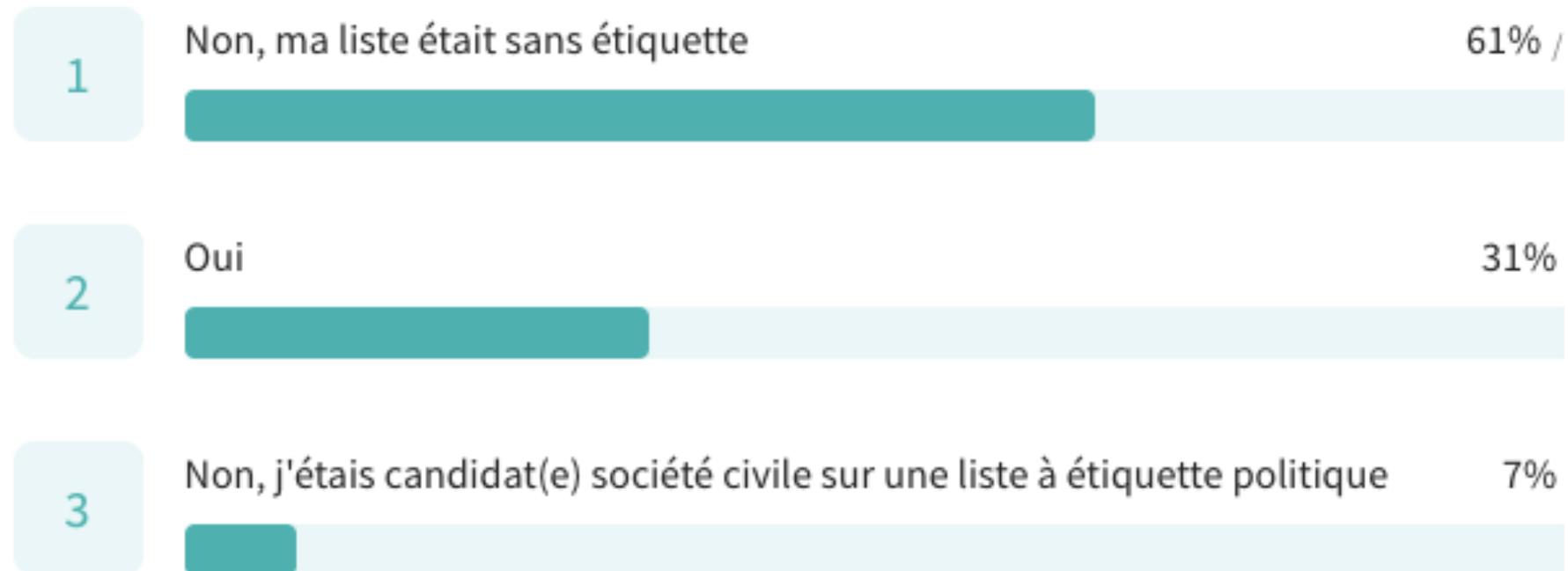
Une différence ténue qui s'explique par 3 aspects dans les témoignages : par l'évolution fréquente des pratiques des politiques publiques, la technicité accrue du mandat, la progression dans le mandat (un élu d'opposition devenu maire, un conseiller municipal devenu adjoint....).

SOCIÉTÉ CIVILE ET ADHÉRENTS DE PARTI POLITIQUE



MUNICIPALES : UNE ÉLECTION PEU PARTISANE

Vous êtes-vous présenté à l'élection municipale avec une étiquette politique ?



MUNICIPALES : UNE ÉLECTION PEU PARTISANE

Répartition en fonction de la taille de la collectivité :

- Seulement 20% des sondé.e.s ayant répondu « oui » à la question vous êtes-vous présenté à l'élection avec une étiquette politique sont issu.e.s d'une ville de moins de 20 000 habitant.e.s.
- Parmi les sondé.e.s élu.e.s dans des villes de moins de 2 000 habitant.e.s aucun n'a répondu par l'affirmative.
- 47% des sondé.e.s ayant répondu « oui » à cette question sont élu.e.s dans des villes de plus de 50 000 habitant.e.s.

L'engagement politique favorise-t-il l'accès des jeunes au mandat local ?

75% des moins de 30 ans ayant répondu à notre enquête sont encartés politiquement.

LA SOCIÉTÉ CIVILE, UNE DIFFICILE CONFRONTATION À LA RÉALITÉ DU MANDAT

- **Maîtriser les codes d'une équipe municipale**

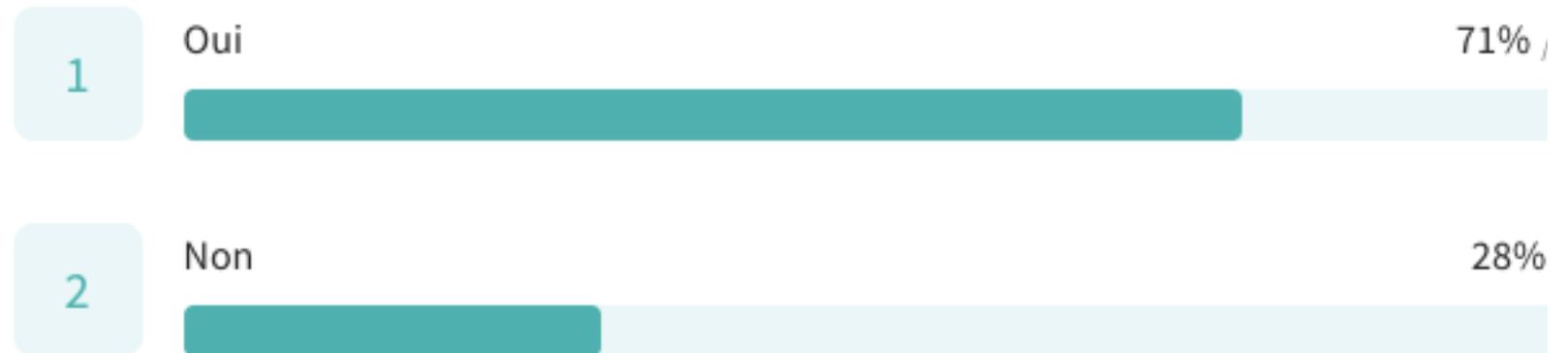
40% d'entre-eux s'inquiétaient en début de mandat de ne pas parvenir à appréhender les rapports de force entre les différents échelons d'une collectivité.

60% d'entre-eux s'inquiétaient en début de mandat de parvenir à comprendre les rouages administratifs de leur collectivité.

LA SOCIÉTÉ CIVILE, UNE DIFFICILE CONFRONTATION À LA RÉALITÉ DU MANDAT

Avez-vous le sentiment d'avoir été suffisamment informé en amont de la campagne électorale des implications que le mandat aurait sur votre vie privée et/ou professionnelle ?

Réponse de l'ensemble des sondé.e.s :



LA SOCIÉTÉ CIVILE, UNE DIFFICILE CONFRONTATION À LA RÉALITÉ DU MANDAT

Avez-vous le sentiment d'avoir été suffisamment informé en amont de la campagne électorale des implications que le mandat aurait sur votre vie privée et/ou professionnelle ?

- 61% des sondé.e.s ayant répondu par la négative sont élu.e.s pour la première fois.
 - Parmi eux, 60% sont issus de la société civile.
-

« SOCIÉTÉ CIVILE », LES RAISONS DE LEUR ENGAGEMENT SONT-ELLES SI DIFFÉRENTES DE CELLES DES « ENCARTÉS » ?



Si vous deviez résumer les raisons de votre engagement pour les élections municipales en quelques mots :

Société civile, les 10 mots qui reviennent le plus (du plus cité au moins cité) :

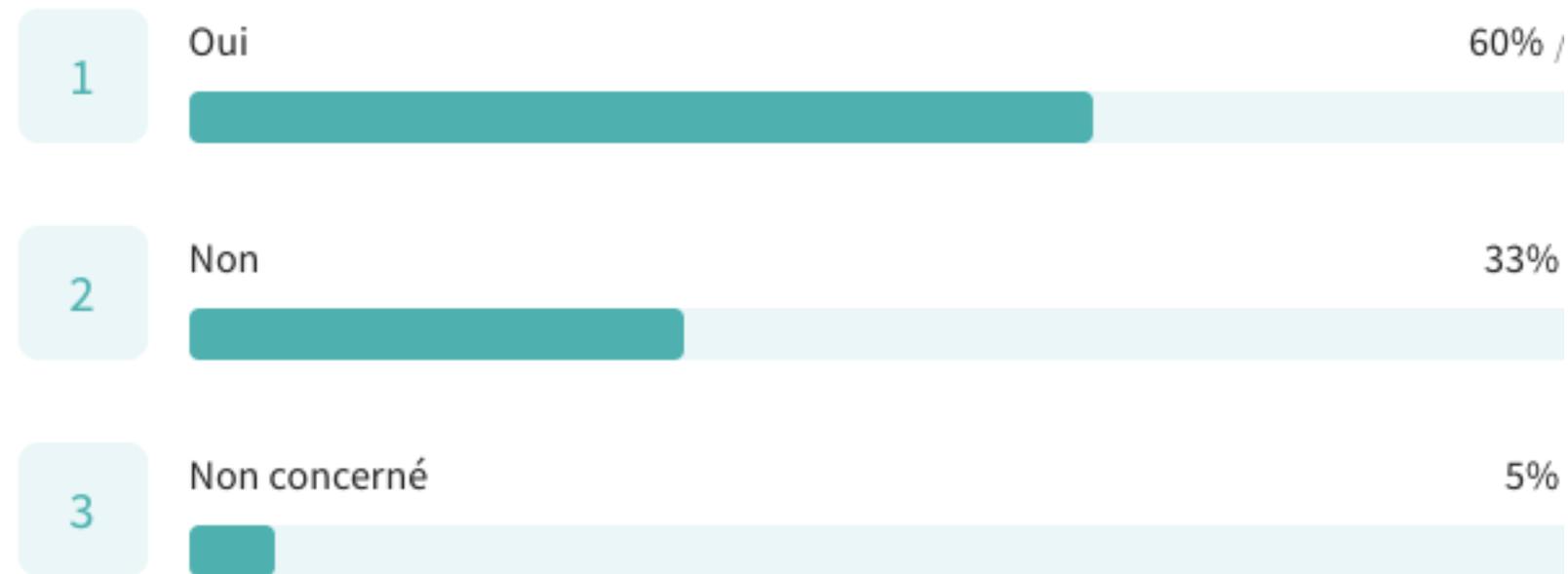
- Envie
 - Vie
 - Service
 - Changement
 - Habitants
 - Volonté
 - Politique
 - Faire
 - Citoyens
 - Agir
-

LA PRISE EN MAIN DU MANDAT



LA PRISE EN MAIN DU MANDAT

Une fois l'installation de votre conseil municipale acquise, vous êtes-vous senti suffisamment accompagné par le cabinet et/ou les agents de votre collectivité ?



LA PRISE EN MAIN DU MANDAT

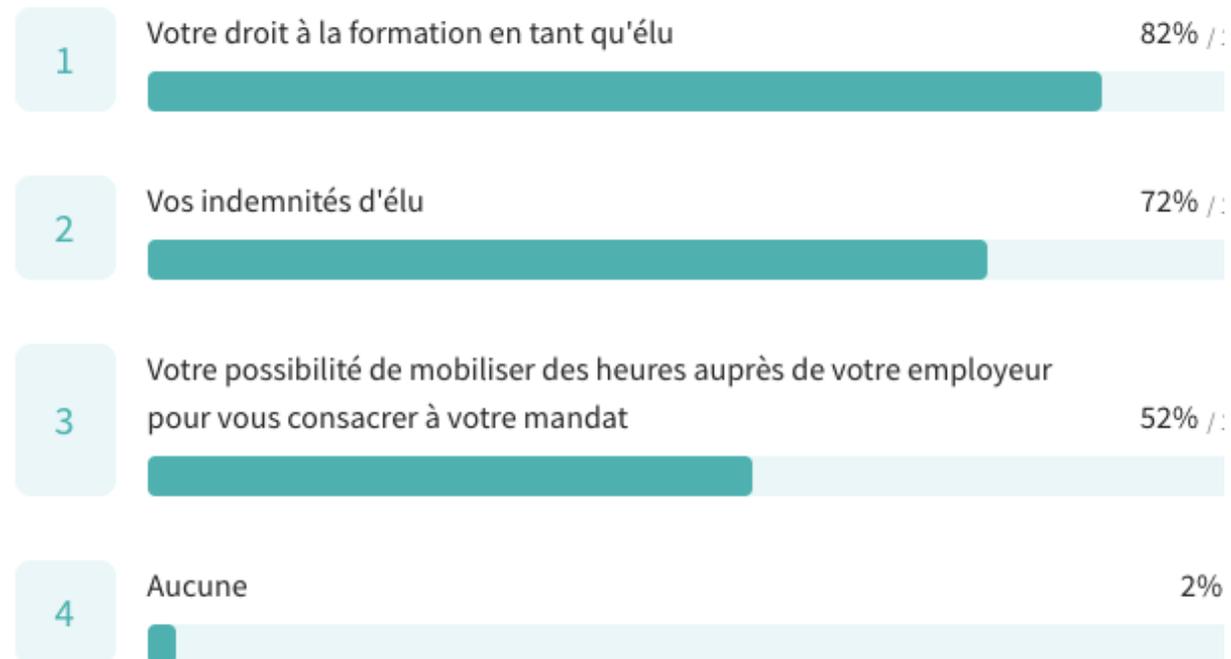
Parmi ceux qui ont répondu non :

- 35% d'entre-eux sont conseillers municipaux d'opposition.
- 22% sont des adjoint.e.s.
- 10% sont des maires.

Principales raisons évoquées : difficulté à dialoguer avec la majorité et les services lorsqu'on siège dans l'opposition / manque de moyens et de ressources humaines au sein de la mairie / rapport complexe avec l'administration / méconnaissance de l'institution / manque de communication au sein de l'équipe municipale.

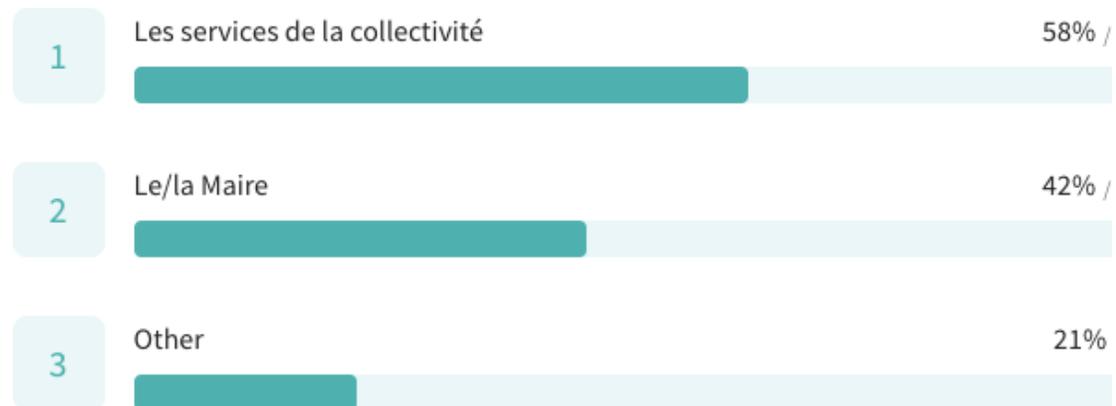
LA PRISE EN MAIN DU MANDAT

Avez-vous eu accès à des informations concernant votre statut d' élu local sur ces différents points ?



Si oui, qui vous les a fourni ?

La majeure partie des réponses « autre » équivalent à de la veille sur internet.



LA PRISE EN MAIN DU MANDAT

Ces informations vous ont-elles suffi ?

21% des sondés ont répondu non à cette question.

Les principales raisons évoquées :

manque de clarté sur les cotisations pour la retraite et la fiscalité / des temps plus pédagogiques pour comprendre le statut de l'élu local / des informations plus précises sur le fonctionnement d'une collectivité / les informations sur les droits de l'opposition / la prise en charge des formations par la collectivité / un manque de communication avec les agents.

LE RAPPORT DE CONFIANCE ENTRE ÉLUS AU SEIN DE LA MAJORITÉ

Au lendemain de votre élection, aviez-vous une vision claire de la feuille de route à établir pour appliquer votre programme électoral ? Réponse des maires.

1

Oui

73%



2

Non

26%



Considérez-vous que les élus de votre majorité ont une vision claire de ce que vous souhaitez entreprendre en matière de projets pendant ce mandat ? Réponse des maires.

1

Oui

69%



2

Non

30%

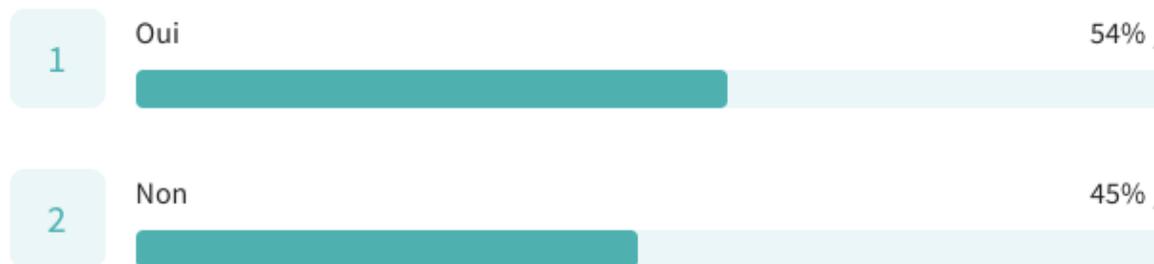


Avez-vous eu l'impression de pouvoir associer l'ensemble de vos élus municipaux issus de la majorité à sa structuration ? 80% des maires ont répondu favorablement, les 20% restants ont évoqué la crise du Covid comme raison principale de leur difficulté à associer l'ensemble de l'équipe.

LA FEUILLE DE ROUTE, LES ÉLUS SE SENTENT-ILS ASSOCIÉS ?

Au lendemain de votre élection, considérez-vous que la feuille de route de votre délégation était clairement établie ?

Réponse des adjoint.e.s et conseillers délégués.



85% des adjoint.e.s et conseillers délégués considèrent avoir été suffisamment associés à la concrétisation de leur feuille de route.

Au lendemain de votre élection, considérez-vous que votre rôle et vos leviers d'actions au sein de la majorité étaient clairement établis ?

Réponse des conseillers sans délégation.



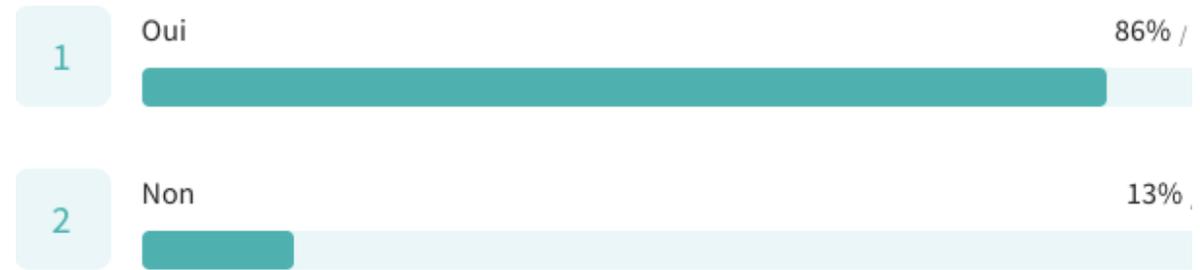
60% des conseillers sans délégation considèrent avoir été suffisamment associés à la concrétisation de leur feuille de route municipale.

L'ACCÈS À L'INFORMATION : ZOOM SUR L'OPPOSITION

Au lendemain de l'élection, avez-vous ressenti une volonté d'établir un dialogue constructif entre l'équipe majorité et les élus minoritaires ? Réponse des élus de l'opposition.



Avez-vous eu des difficultés à accéder aux décisions et arbitrages pris par l'équipe municipale ? Réponse des élus de l'opposition.



Cette difficulté est déclarée non résolue par **75%** des sondés sur la question.

LA MAIRIE, UN VASE CLOS ?

Quels sont les trois acteurs principaux que vous avez pu mobiliser pour mieux définir votre feuille de route ? Réponse des maires.

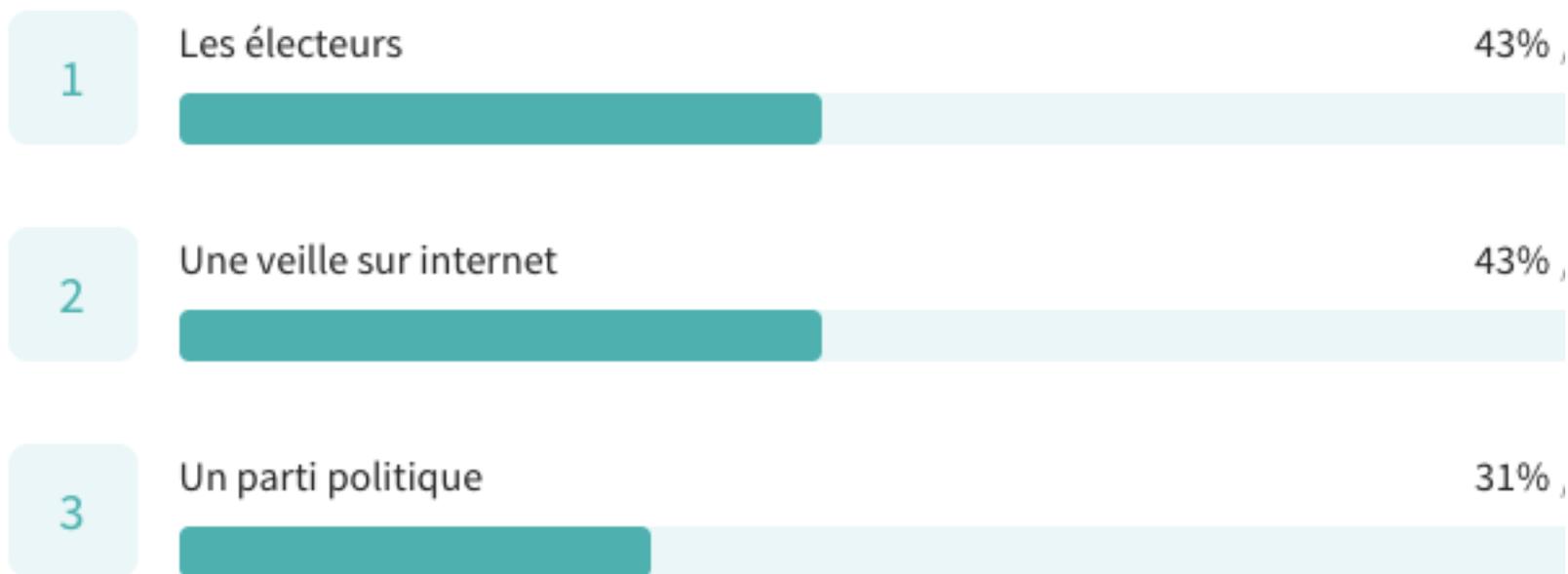


Quels sont les trois acteurs principaux que vous avez pu mobiliser pour mieux définir votre feuille de route ? Réponse des adjoint.e.s.



LA MAIRIE, UN VASE CLOS ? LE TRAVAIL DE TERRAIN DE L'OPPOSITION

Quels sont les trois acteurs principaux que vous avez pu mobiliser pour mieux définir votre feuille de route ?



VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE



LA GESTION DU TEMPS : QUEL TEMPS CONSACRENT NOS ÉLU.E.S À LEUR MANDAT ?

Nous avons demandé aux élu.e.s sondé.e.s de nous donner une estimation des heures qu'ils consacrent chaque semaine à leur mandat :

La médiane de ces réponses équivaut à **14 heures/semaine**.

La réponse la plus élevée : **60h/semaine**

La réponse la plus basse : **2h/semaine**

LA GESTION DU TEMPS : QUEL TEMPS CONSACRENT NOS ÉLU.E.S À LEUR MANDAT ?

La taille de la collectivité, fait-elle la différence ?

Pour les collectivités de moins de 5 000 habitant.e.s, la médiane des réponses équivaut à
19 heures/semaine.

Pour les collectivités de 5 000 à 20 000 habitant.e.s, la médiane des réponses équivaut à
12 heures/semaine.

Pour les collectivités de 20 000 habitant.e.s et plus, la médiane des réponses équivaut à
13 heures/semaine.

LA GESTION DU TEMPS : QUEL TEMPS CONSACRENT NOS ÉLU.E.S À LEUR MANDAT ?

L'opposition, un engagement chronophage malgré les préjugés :

La médiane de ces réponses équivaut à **9 heures/semaine**.

La réponse la plus élevée : **30h/semaine**

La réponse la plus basse : **2h/semaine**

VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE : L'ÉQUATION IMPOSSIBLE ?

Considérez-vous que le rythme et les horaires de réunion liées à votre mandat
soient adaptés à vos contraintes privées et professionnelles ?

Réponse de l'ensemble des sondé.e.s



VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE : L'ÉQUATION IMPOSSIBLE ?

Si non, pour quelles raisons en particulier ?

Citations issu.e.s des justifications les plus fréquentes de la part des sondés :

- "Réunions le soir plus mairie la journée"
 - "De nombreuses réunions sont proposées en journée et je suis salariée »
 - "Nombre de réunions trop élevé les premiers mois"
 - "Les horaires des réunions peuvent être précoces et d'autres, par manque de cadrage initial, peuvent s'éterniser assez tardivement elles sont avant 20h j'ai des enfants."
 - "Beaucoup de réunions, difficultés à trouver une méthode de travail pour gérer les dossiers en profondeur."
 - "Les multiples instances extérieures dans lesquels la ville a des représentant, cela oblige à multiplier les réunions externes qui s'ajoutent aux réunions régulières."
 - "Enfants en bas âge et réunions sur les temps de vie familiale."
 - "Charge de travail importante sur la délégation sans collaborateur/trice »
 - Cumul avec un mandat communautaire
-

VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE : L'ÉQUATION IMPOSSIBLE ?

Profil des élu.e.s qui considèrent que les horaires du mandat ne sont pas adapté.e.s à leur vie privée et professionnelle :

68% sont actifs professionnellement.

37% d'entre-eux sont issu.e.s des catégories employés et professions intermédiaires.

VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE : L'ÉQUATION IMPOSSIBLE ?

Profil des élu.e.s qui considèrent que les horaires du mandat sont adapté.e.s à leur vie privée et professionnelle :

61% sont actifs professionnellement dont 35% sont issu.e.s des cadres et professions intellectuelles.

Pour comparaison, seulement 13% de la catégorie artisans, commerçants, chefs d'entreprise que les horaires du mandat sont adaptées au reste de leurs activités.

40% des sondé.e.s qui considèrent que leurs horaires de mandat comme étant adapté.e.s n'ont pas d'activité professionnelle ou sont retraités.

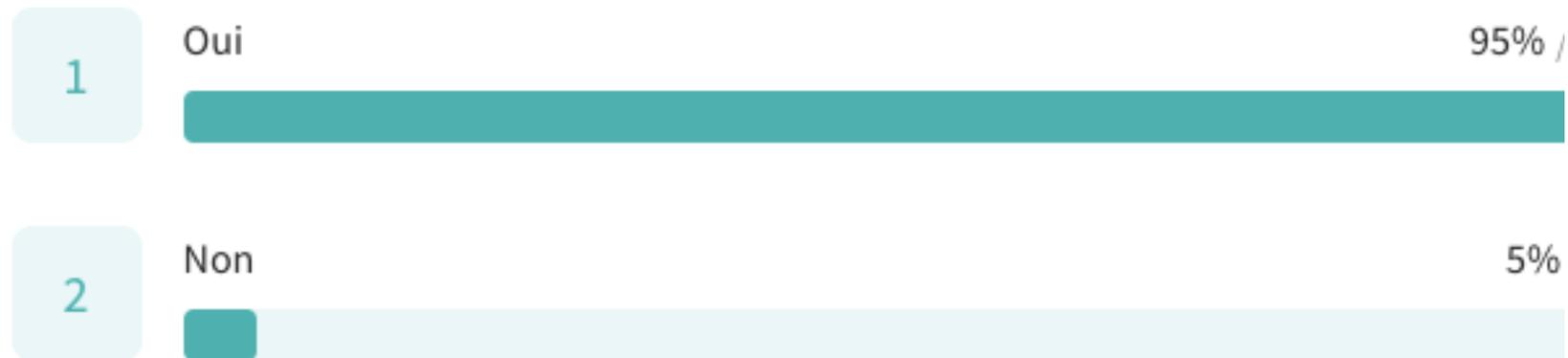
VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE : L'ÉQUATION IMPOSSIBLE ?

Pour autant en ce début de mandat :

- **48%** des salariés interrogés pour l'enquête déclarent que leur employeur a bien accepté leur nouvel engagement en tant qu'élu.
 - Et seulement **8% d'entre-eux** déclarent avoir eu des difficultés à faire valoir leur droit à exercer leur mandat auprès de leurs employeurs sur les premiers mois d'exercice.
-

VIE PRIVÉE, D'ÉLU.E ET PROFESSIONNELLE : UN SOUTIEN PRÉCIEUX DE L'ENTOURAGE PROCHE

Votre mandat a-t-il été bien accepté par votre entourage (famille, proches) ?



VIE PRIVÉE, D'ÉLUE ET PROFESSIONNELLE : FOCUS SUR LES FEMMES

Considérez-vous que le rythme et les horaires de réunion liées à votre mandat soient adaptés à vos contraintes privées et professionnelles ?

- 55% des sondés ayant répondu non sont des femmes.
 - 45% d'entre-elles sont salariées.
 - 65% d'entre-elles ont déclaré avoir des enfants et/ou personnes dépendantes à charge contre 35% pour les hommes.
-

VIE PRIVÉE, D'ÉLUE ET PROFESSIONNELLE : FOCUS SUR LES FEMMES

Votre mandat a-t-il posé des difficultés dans l'organisation de votre vie professionnelle et/ou privée ?

- Réponse de l'ensemble des sondés : non à 51%, oui à 49%

Avez-vous des enfants et/ou des personnes dépendantes (personnes aidantes) au sein de votre foyer ?

- Réponse de l'ensemble des sondés : non à 54%, oui à 46%

A noter : 70% des sondés ayant répondu par l'affirmative à ces deux questions sont des femmes.

LES ATTENTES DES ÉLUS



AUJOURD'HUI, QUELS SONT SELON VOUS VOS PRINCIPAUX BESOINS D'ACCOMPAGNEMENT POUR MENER À BIEN VOTRE MANDAT ?

